



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור ממכרז - ספק יחיד - תקנה 3 (29) לתח"ם - עם מר מרדכי אלימלך למתן שירותי ייעוץ - מאגרי מידע (בהקשר עם עבודתה של ועדות הזכאות, וביצוע תשלומים למפונים)

החלטת הוועדה מיום 27/1/2016

מס' מחלקת המכרזים 1760/1/2016

החלטה

1. כידוע, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 78 מיום 14/6/2015, פעילות מנהלת "תנופה" הועברה לאחריות וטיפול משרד החקלאות.
2. נגזרת של האמור הנה כי כלל ההתקשרויות של מנהלת "תנופה" - ככל שנדרשות עוד עד לסיום סופי של פעילותה - תטופלנה ע"י ועדת המכרזים של משרד זה.
3. המשימות הקיימות בתחום התיישבות הקבע שנתרו לבצוע הנם בין היתר: התנעת תהליך הקמת בתי הקבע של המתישבים שטרם החלו בכך; מעבר מתיישבים לבית הקבע; השלמת הליך הצבת מבני מגורים זמניים על מגרשי הקבע של המתישבים הזכאים לכך; ופינוי האתרים הזמניים;
4. העיסוקים שפורטו לעיל מחייבים התמחות מולטי-דיסציפלינארית הנוגעת, בין היתר, לתחום ההתיישבות והקצאת הקרקע במגזר הכפרי, תחום וועדות התכנון המקומיות, סוגיות מנהליות רלבנטיות, סוגיות תקציביות, סוגיות בתחום התשתיות והבינוי וכיו"ב.
5. בנוסף לכך, בחלק מהנושאים מדובר בשיתוף גורמים נוספים בתחום, עובדה ההופכת את הנושא לייחודי ומורכב.
6. לפיכך, ישנה חשיבות מכרעת להיכרות של הגורם המטפל בהם עם החיסטוריה העובדתית.
7. נוסף על כך נדבך מרכזי נוסף ביכולת לתת מענה מהיר ואיכותי נוגע להכרת הגורמים השונים המעורבים בגיבוש וביישום הפתרונות הרלוונטיים (לרבות משרדי הממשלה השונים, הרשויות המקומיות והיישובים הקולטים) והיכולת לתכלל ולתאם בצורה מיטבית בין כלל הגופים האמורים.
8. בהתאם לחוות דעתה של ד"ר רותי פרום אריכא מיום 17/1/2016 המצ"ב וכן מכתב השלמה לחוות דעת זו מטעם הגב' שרה אהרון (שנתבקש על ידנו במסגרת דיון מקדמי בבקשה) מיום 21/1/2016 עולה כי מר מרדכי אלימלך שימש כמנהל תחום הדיור הזמני של מנהלת תנופה מיום הקמתה (אז, מנהלת סל"ע) ובמסגרת תפקידו היה שותף מרכזי ברבים מנדבכי פעילותה של תנופה, ובכלל זה בהקמתם של האתרים הזמניים וקידום הקמת בתי הקבע של המתישבים.


9. מר אלימלך עסק בתיאום הקמת האתרים הזמניים, תיאום כניסת המתיישבים לאתרים, תיאום החתימה על הסכמי המגורים במבנים הזמניים, מעקב אחר הקמת בתי הקבע וכניסת המתיישבים לבתי הקבע, הסדרת חובות שכ"ד במקרה והיו ופינוי מהאתר של המבנה הזמני שהתפנה מיושביו והעתקתו למאגר או לאתר אחר בו היה צורך. כל זאת, תוך בדיקה והתרה של לא מעט חסמים בדרך לכניסת המתיישבים לבתי הקבע.
10. עוד יוסבר כי מר אלימלך היה בקשר הן עם חבי עמיגור שניהלה את האתר ובהמשך גם עם מינהלת פינוי אתרים, סייע ודחף הסדרת הסכמי השכירות וטיפול באותם מתיישבים שהוגדרו כ"פולשים". וכן היה שותף מלא לדיונים ולהחלטות בדבר יצירת "סל הכלים" לסיוע למתיישבים למעבר לבתי הקבע ואח"כ ביישום ה"סל".
11. על יסודהמקובץ עולה כי הידע הארגוני שצבר הנ"ל בשנות עבודתו במנהלת תנופה, כמו גם היכרותו האישית עם המפונים ובעיותיהם הייחודיות, הופכות אותו בנסיבות העניין לבעל מומחיות, המהווה "ספק יחיד" וזאת - עד להכשרת עובד אחר תחתיו שיעבור תהליך חפיפה ואז סיום המשימות הנדרשות המוקדם מבין השניים או כל חלופה אחרת.
12. לאור מורכבותו וייחודיותו של הנושא המדובר, גיוס עובד אחר לטיפול בתחום זה בשלב המתקדם בו נמצא התהליך - ובהתחשב בכך שיחידת תנופה נסגרה - יהיה כרוך בהכרח בזמן לימוד ארוך וממושך ביותר, ולא יאפשר לתנופה להשלים את המשימות הקיימות מוקדם ככל האפשר.
13. על רקע זאת, בנסיבות העניין המיוחדות וחשיבות הטמעת הידע במשרד החקלאות והשלמת המעבר הטכנולוגי התרשמנו כי מר אלימלך מהווה "ספק יחיד" בנסיבות העניין לצורך מתן השירותים המבוקשים ואנו מאשרים את ההתקשרות אתו על יסוד תנאי תקנה 3 (29) בכפוף לחובת פרסום כנדרש.
14. עם זאת הפטור הניתן על ידנו כפוף למילוי כל התנאים המצטברים הבאים:
- a. הפטור ניתן לשנה אחת בלבד ולא יאורך בשום קונסטלציה.
 - b. לא זו אף זו אלא שחצי שנה מתחילת ההתקשרות מחויבת היחידה לדווח לוועדה על התקדמות ביצוע המשימות ע"י מר אלימלך ובתוך תקופת זמן להעריך האם יש אכן צורך בהכשרת עובד חדש שיכנס לנעליו עם סיום שנת ההתקשרות או שיש סיכוי סביר להשלמת כל המשימות על ידו בלבד. הגבי שרה אהרון התחייבה נקודתית לעניין זה במכתבה המצ"ב.
 - c. בהיות מר אלימלך עובד מדינה לשעבר, תנאי להפעלת ההתקשרות ולהפעלת פטור זה יהיה קבלת אישור נציבות שירות המדינה.
 - d. הפעלת מר אלימלך תעשה בהתאם לתוכנית עבודה מוגדרת שהכינה היחידה לצורך העסקתו בהנחייתנו.
 - e. היועץ ייצרף אסמכתאות מתאימות בדבר סיווגו כ"יועץ".
15. ההתקשרות מאושרת אפוא על ידנו בכפוף לתנאים מעלה, בהיקף חודשי של עד 120 שעות בחודש, וזאת בהתאם לתעריפים הנקובים בהוראת התכ"מ "תעריפי התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים" (יתפץ 2 - 278 ש"ל לשעה לפני מע"מ),


בכפוף לכל הוראות התכ"מ (הנחה בתעריף שעתי בהתקשרות מתמשכת עם נותן שירותים אשר אינו מאוגד בחברה/שותפות). חישוב זה מלמד כי מר אלימלך יהיה זכאי לערך שעתי העומד על: **260.2** ₪ לשעה (סכום זה כולל מע"מ).

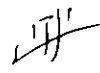
16. כלל שווי ההתקשרות למשך השנה לא יעלה על **398,500** ₪ (ערך זה כולל מע"מ) כשסכום זה מורכב ממכפלת השעות 12*120 בתעריף השעתי בתוספת הקצאה 1,200 ק"מ לחודש עבור פעילות היועץ.

17. לאור שווי ההתקשרות כפוף פטור זה לאישור וועדת הפטור המשרדית.

18. ההתקשרות כפופה עוד להסכם מול נותן השירותים שיגדיר את תכולות השירות באופן ברור ומופרט וכן יקבע אבני דרך לביצוע. כמו כן על ההסכם להסדיר סוגיות ביטוח, נזיקין ניגוד עניינים, סודיות ועוד.


נציג היחידה
אורליט שאוליאן
חשבת


נציג היחידה המשפטי
עו"ד אורי ביזרמן


מ/מיר"ר הועדה
ינקו רבינוביץ'



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות מספר טופס: ט.7.2.6.2

משרד/יחידה/החקלאות		יחידה מזמינה / הילל למכון	
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'		תאריך: 27/1/16	
רשם		אורלי גבאי	
		דפוס להחלטת ועדה לאביאני 27/1/16	

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה 3(29) תקנת משנה _____

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה _____ תקנת משנה _____ בכפוף לתנאים הבאים:

כס"ר מדינת ישראל יתן מדינת ישראל - לשלם מידם
 (הקשר עם אגודת המכרזים - וקיצו מאומם לספונס) 14
 הנכס למילוי כל התנאים הקובעים בסעיף 14
 ספרות/גל וצד הממציא מיום 27.1.16

לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:

Blank space for additional comments or conditions.

הערות נוספות

שם	מ"מ/מנכ"ל המשרד	יועץ משפטי	חשב
חתימה	שלמה בן אליהו	אפרת אביאני	אורלי שמוליאן

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	אגף התישבות
תאריך חוות דעת:	01.02.16
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: כן לא

סוג ההתקשרות:

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	אלימלך מרדכי- א.מ. ניהול פרוייקטים
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	ת.ז. 63778773
ספק זה המ:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	470,000 ש"ח
תקופת ההתקשרות:	1.3.2016-28.2.2017 (12 חודשים)

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)= מפרט סכני

מעקב אחר התקדמות הבניה של המפונים השונים ותיאום עם כל הגורמים הקשורים בכך. מינהלת פינוי אתרים- כל הקשור להסדרת הסכמים, בירור חובות עבר, ניהול מו"מ עם מתיישבים ועם המינהלת ביחס לחובות, הסדרת הסכמי שכ"ד עם המוגדרים כ"פולשים" עפ"י קריטריונים שנקבעו. בנוסף, תיאום הצבת קארווילות ומבנים זמניים על מגרשי הקבע מול הרשויות השונות כולל תיאום וזירוז דיונים בועדות לתכנון ובניה. בנוסף, קשר ישיר עם התברות המאכלסות- עמיגור וחט"ל ביחס להצבת מיבנים ולפינוי מבנים וכן תיאום הצבת מבנים זמניים במגרשי הקבע. כל הנ"ל תוך תיאום מלא עם המפונים השונים המיועדים למגורים אלה.

• למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הסכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

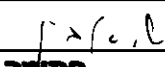
נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

מר אלימלך שימש כמנהל תחום הדיור הזמני במינהלת תנופה מאז הקמתה. מתוקף כך, היה בקשר עם המשפחות השונות, עם החברות המאכלסות ועם מינהלת פינוי אתרים. מר אלימלך מכיר היטב את המשפחות השונות ואת הרגישות הנצרכת בעבודה מולן לצורך השלמת הבינוי או הפינוי כנדרש על פי הנהלים. מר אלימלך היה שותף פעיל בכל הקשור לכלים לסיוע למתיישבים במעבר לבית הקבע וכזה יסייע בצורה הטובה ביותר לסיים את הגעתן לבתים. מהיכרותינו את הנושא כולו, אין בנמצא גורם אחר הבקי בענייני המפונים כ"כ, מבין את הרגישות הנצרכת ומסוגל להביא לסיום בניית מבני הקבע שלהן כמר אלימלך.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

שרה אהרן	מנהלת אגף התישבות	
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה